



**CAPACITAÇÃO**  
GOVERNANÇA CORPORATIVA

**O PROTAGONISMO DO PROFISSIONAL DA CONTABILIDADE  
NA GOVERNANÇA CORPORATIVA NO SETOR PÚBLICO**



# Transparência Pública:

fundamentos e características

**Prof. Dr. Thiago Dias**

**DAPGS/UFRN**

**PPGP/UFRN**

**APB/ANPAD**



# Objetivos

- Discorrer sobre os fundamentos da Transparência Pública;
- Características da Transparência Pública;
- Medições e Avaliações da Transparência Pública;
- Potencialidade, Desafios e Limites da Transparência Pública.



## Para refletir ....

*“Se os homens fossem anjos, não seria necessário haver governos. Se os homens fossem governados por anjos, dispensar-se-iam os controles internos e externos”*

(Madison, 1982 (1788) apud Melo, 2007, p.12)



## Para refletir ....

*Accountability*

**Nova Governança  
Pública**

**Relação Estado e  
Sociedade**

**Governo Aberto**

**Inovação Pública**

- **Transparência Pública e Acesso a Informação**
- **Participação Social**
- **Coprodução Pública**



CAPACITAÇÃO  
GOVERNANÇA CORPORATIVA

O PROTAGONISMO DO PROFISSIONAL DA CONTABILIDADE  
NA GOVERNANÇA CORPORATIVA NO SETOR PÚBLICO

Uma questão ....



***O que entendem por ACCOUNTABILITY?***

***Já ouviram falar?***

# Accountability: e aí?



*“na palavra accountability traz implicitamente a **responsabilização pessoal pelos atos praticados e explicitamente a exigente prontidão para a prestação de contas, seja no âmbito público ou no privado**” (Pinho e Sacramento, 2009, p. 1347)*

*“trata-se da **responsabilidade de uma pessoa ou organização perante outra, fora de si mesma**. Tal responsabilidade tem consequências, implicando em prêmios, pelo seu cumprimento, e castigos, quando o inverso é verificado” (Campos, 1990, p. 33)*

**Responsabilidade – Responsabilidade – Responsabilização**



**CAPACITAÇÃO**  
GOVERNANÇA CORPORATIVA

**O PROTAGONISMO DO PROFISSIONAL DA CONTABILIDADE  
NA GOVERNANÇA CORPORATIVA NO SETOR PÚBLICO**



# Exemplos de Accountability



**Clique aqui**  
para registrar sua manifestação  
ou solicitar informações





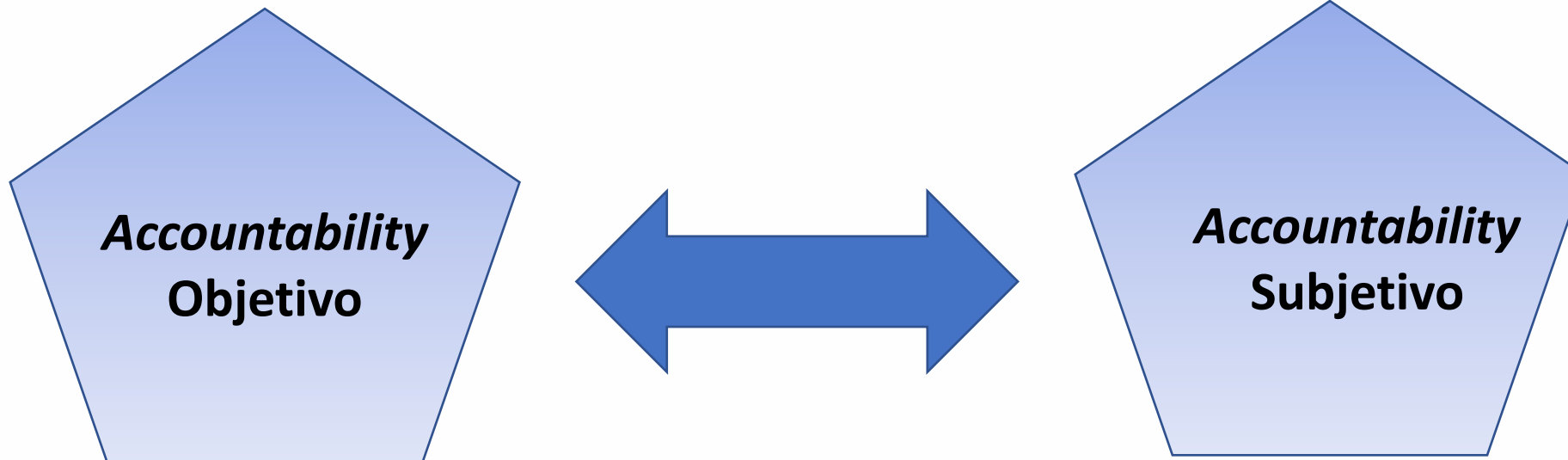
# *Accountability*: trajetória brasileira

- Pêndulo Autoritarismo e Populismo;
  - Tecido social frágil;
  - Ausência de instituições;
  - Burocracia autorreferenciada;
  - Tutor e Tutelado ;
- Conselhos de Participação (CF88);
  - Consolidação das Instituições;
  - Avanços nos controles (LRF, CGU e CNJ);
  - Controle de Resultados (PDRAE, 1995);
  - Enfraquecimento do engajamento coletivo único, mas ampliação e diversidade;
  - Descentralização (inovações como OP);
  - Traços ou gramáticas persistentes;
    - Clientelismo, Paternalismo, Patrimonialismo e Personalismo;





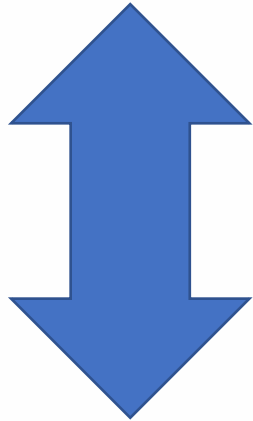
# *Accountability: e aí?*





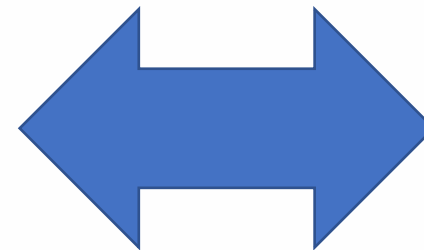
# *Accountability: e aí?*

## ***Accountability vertical***



- ✓ **Eleições,**  
relação eleitor e  
eleito;
- ✓ **Mídia**

## ***Accountability horizontal***



- ✓ *Check and balance;*
- ✓ Outros Poderes;
- ✓ Órgãos de  
controle



# Até Agora dúvidas ???





## Avaliação ou Controle para responsabilização – CLAD

Procedimentos  
clássicos

Controle  
Parlamentar

Controle dos  
Resultados

Competição  
Administrada

Controle Social

**Burocrático**

**Nova Gestão Pública**



# Transparência Pública

**Prof. Dr. Thiago Dias**

DAPGS/UFRN

PPGP/UFRN

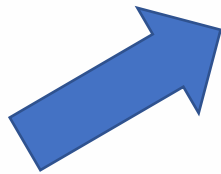


# Objetivos

- **O que é a Transparência Pública?**
- **Compreensão da Dimensão Transparência;**
  - **Conceitos e significados;**
  - **Classificação da Transparência;**
  - **Transparência no contexto brasileiro.**



# O mito da Caixa de Pandora ...



Brasil

## Rede de ONGs ensina a deter corrupção enquanto é tempo

Sem alarde, Observatórios Sociais se alastram por cidades médias e pequenas do Brasil, monitorando editais de licitação de forma sistemática, antevendo fraudes e garantindo vultosa economia para os cofres municipais. E agora querem pôr o pé nas principais metrópoles do país

Por **Daniel Jelin**

© 2 nov 2013, 15h27

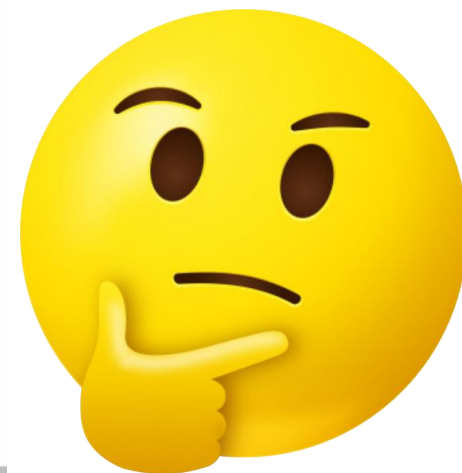


CAPACITAÇÃO  
GOVERNANÇA CORPORATIVA

O PROTAGONISMO DO PROFISSIONAL DA CONTABILIDADE  
NA GOVERNANÇA CORPORATIVA NO SETOR PÚBLICO



# *O que entendem por Transparência Pública?*





# Transparência Pública



- Transparência contempla a abertura dos dados por parte da Administração Pública, e possibilita acessibilidade desses dados públicos e a reutilização dos mesmos via dados abertos (Mendieta, 2012);
  - Transparência, abertura e vigilância
- Hood (2006, p.3) “*de origem latina e tem aparentemente sido usado em inglês (com traduções posteriores para outros idiomas) para denotar ‘permeabilidade à luz; diáfano, translúcido; cristalino’ desde o século XV*”;

**Devemos compreender a Transparência como meio e não fim em si, no âmbito da Administração Pública**



# Bases legais Transparência Pública

1

- Constituição Federal de 1988 (CF/88) – Transparência e Publicidade

2

- Lei Complementar 101/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal

3

- Lei Complementar 131/2009 – Lei Capiberibe

4

- *Open Government Partnership* – OGP (2011)
- Lei 12.527/2011 – Lei de Acesso a Informação.
- Decreto n.º 8.777/2010 – Política de Dados Aberto



# Classificação da Transparência Pública

## Direção

- Para Cima e para Baixo;
- Para Dentro e para Fora

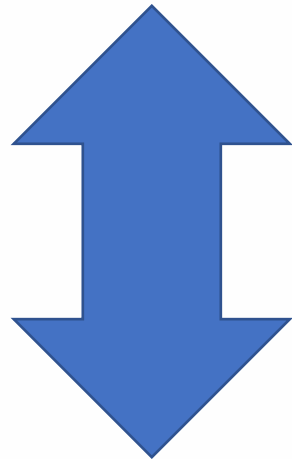
## Variedade

- De Evento e de Processo
- Retroativa e Tempestiva
- Ativa e Passiva;
- Nominal e Efetiva;
- Visibilidade e Capacidade de inferência



# Transparência quanto a Direção

**Para Cima**  
hierarquia



**Para Baixo**

Governantes para  
governados

**Para Dentro**  
Quando aqueles que  
estão fora da  
organização conseguem  
observar aquilo que  
ocorre em seu interior  
(LRF)

**Para Fora**  
Consegue observar o  
que está acontecendo  
além da organização  
(relação federativa)



# Transparência quanto a Variedade

## De Evento

- ✓ Inputs,
- ✓ Output
- ✓ Resultado.
- ✓ Exemplos:
  - ✓ Professores;
  - ✓ Alunos;
  - ✓ Notas;
  - ✓ Merendas.

## De Processo

- ✓ Aspectos processuais e operacional;
- ✓ Exemplos:
  - ✓ Pareceres;
  - ✓ Pedidos;
  - ✓ Análise de sustentabilidade;

## Retroativa

Posterior ao fato.

## Tempestiva

Em tempo real.



# Transparência quanto a Variedade

## **Ativa**

- ✓ De forma voluntária os gestores públicos disponibilizam os dados
- ✓ Exemplos
  - ✓ Site de Transparência

## **Passiva**

- ✓ Concessão de dados via solicitação;
- ✓ Exemplos
  - ✓ E-SIC

## **Nominal**

Divulga os dados mas estes não são inteligíveis pelo cidadão.

## **Efetiva**

Os dados são publicados e permite os cidadãos fazer inferências.



# Transparência quanto a Variedade

- **Visibilidade da Informação**

- Encontrada com facilidade, veracidade e confiabilidade;
  - Layout, Banners etc.;

- **Capacidade de Inferência**

- Os dados podem ser usado para gerar inferências;
- Permite coletar e reorganizar para gerar mais informações;
  - Relatórios de despesas públicas / Gerar relações entre investimentos em educação e PIB municipal;



# Oportunidades com a Transparência Pública

- Oportunidade de organização e digitalização de dados (em especial aos municípios);
  - Planejamento e Processo decisório baseado em dados;
- Fortalecer controle fiscal (orçamentários, contábil);
- Dar luz aos processos de compras públicas;
- Propiciar mecanismos de informação e atenção ao cidadão (*accountability social*);
  - Reforçar laços de confiança, tão fragilizados na atualidade;





# Fomento ao Governo Aberto



<https://www.opengovpartnership.org/>

**OPEN  
CONTRACTING  
PARTNERSHIP**

<https://www.open-contracting.org/>



# Exemplos de Medição de Transparência



<https://mbt.cgu.gov.br/publico/home>

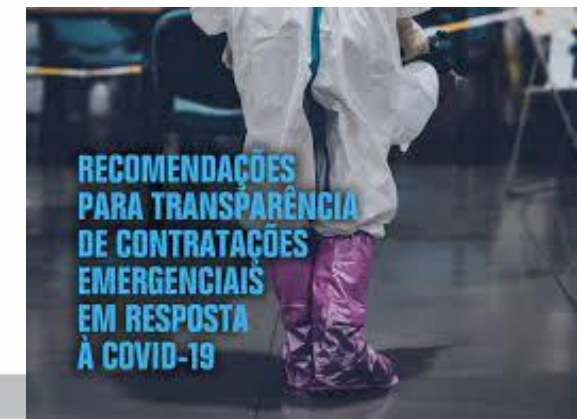
## Radar da Transparência Pública

O maior portal de acesso a informações públicas do Brasil

<https://radar.tce.mt.gov.br/extensions/radar-da-transparencia-publica/radar-da-transparencia-publica.html>



<https://transparenciacovid19.ok.org.br/>

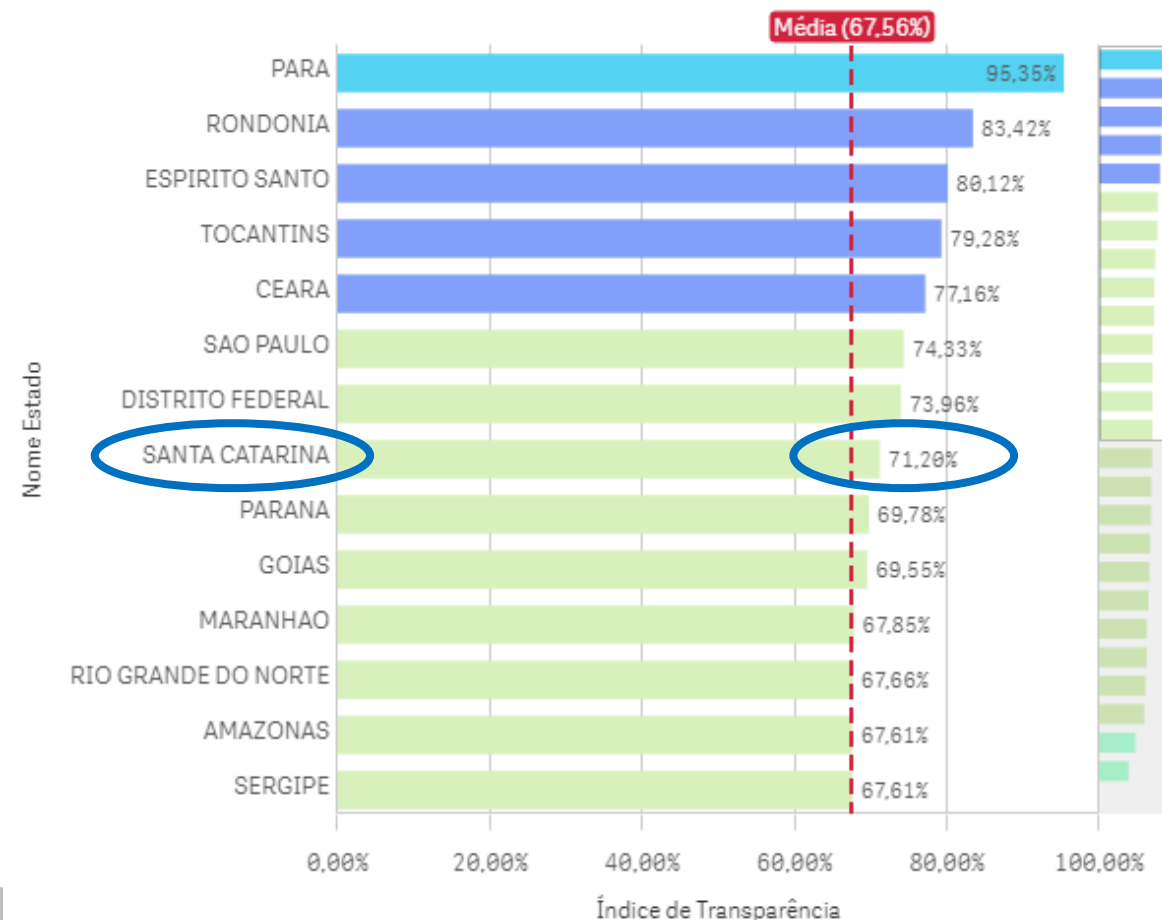




# Transparência Pública - Brasil

- **Radar Online (2022)**
- 121 critérios cujas respostas são objetivas do tipo “atende” ou “não atende”;
  - Essencial 2,0; Obrigatório 1,5 e Recomendado 1,0
- SC – 409 entidades pesquisadas;
  - 8 Diamante (100% dos critérios essenciais e nível de transparência entre 95% e 100%)
  - 43 Ouro (100% dos critérios essenciais e nível de transparência entre 85% e 94%)
  - 29 Prata (100% dos critérios essenciais e nível de transparência entre 75% e 84%).

Índice de Transparência por Estado

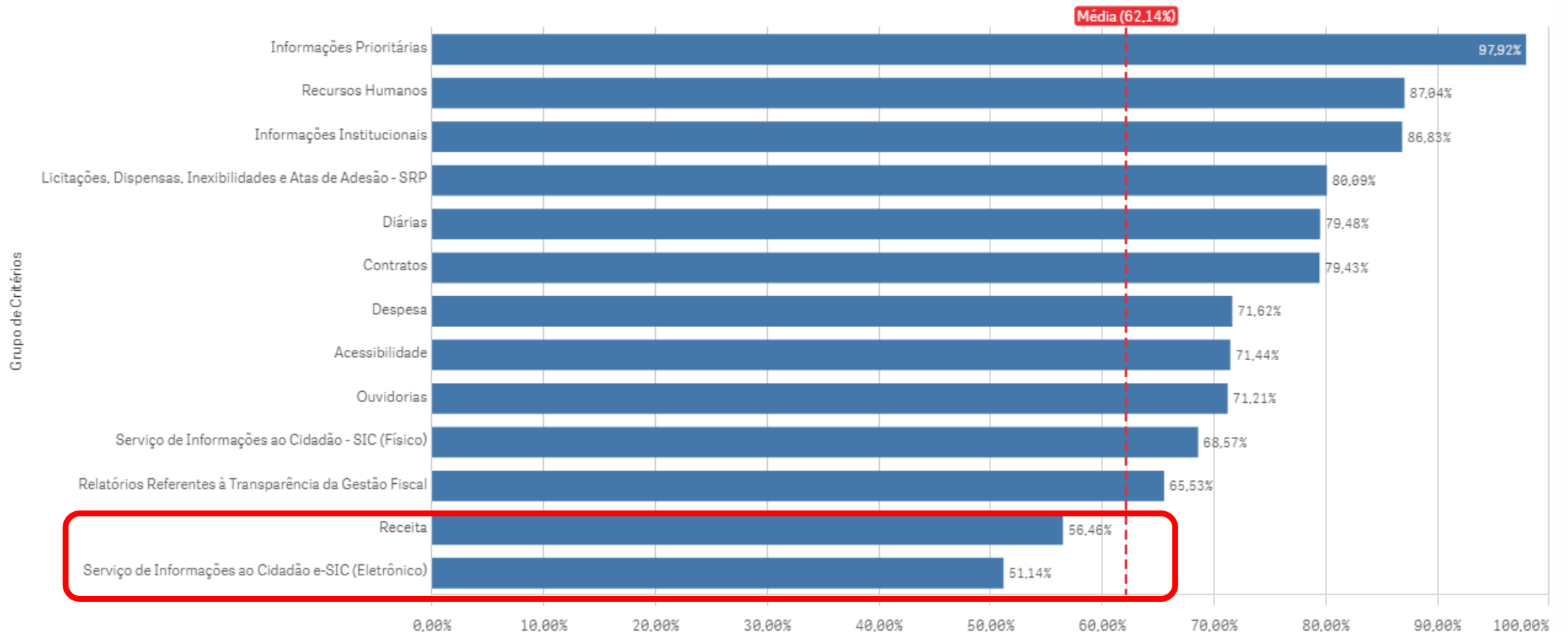




# Transparência Pública - SC

- Radar Online (2022)

Percentual Atendido por Grupo de Critérios





# Transparência Pública - SC

- Radar Online (2022)

Despesa	Existência de histórico das informações em relação aos critérios de <b>transferências voluntárias</b> realizadas
Receita	<b>Transferências voluntárias</b> recebidas com indicação: <b>do valor recebido</b>
Ouvidorias	Há informações sobre o atendimento presencial pela Ouvidoria
Licitações, Dispensas, Inexibibilidades e Atas de Adesão - SRP	Íntegra das Atas de Adesão - SRP
Despesa	Transferências voluntárias realizadas com indicação: <b>da data do repasse</b>
Receita	Ferramenta de pesquisa específica (que permite pesquisar dentro deste conjunto de informações, possibilitando filtros específicos) em relação aos critérios de <b>transferências voluntárias recebidas</b>
Receita	Gravação de relatórios em <b>diversos formatos</b> em relação aos critérios de <b>transferências voluntárias</b> recebidas
Receita	Existência de <b>histórico das informações</b> em relação aos critérios de <b>transferências voluntárias</b> recebidas



# Transparência Pública - SC

- Radar Online (2022)

Receita	<b>Transferências voluntárias</b> recebidas com indicação: <b>da origem dos recursos</b>
Receita	Existência de informações atualizadas em relação aos critérios de <b>transferências voluntárias recebidas</b>
Diárias	Tabela ou relação que explicita os <b>valores das diárias dentro do Estado, fora do Estado e fora do país</b> , conforme legislação local
Receita	<b>Transferências voluntárias</b> recebidas com indicação: <b>do objeto</b>
<b>Relatórios Referentes à Transparência da Gestão Fiscal</b>	Publica o Relatório Circunstanciado do Ano Anterior
Receita	<b>Transferências voluntárias</b> recebidas com indicação: <b>da data do repasse</b>
<b>Serviço de Informações ao Cidadão e-SIC (Eletrônico)</b>	Existe rol das informações que tenham sido <b>desclassificadas nos últimos 12 (doze) meses</b>
<b>Serviço de Informações ao Cidadão e-SIC (Eletrônico)</b>	<b>Existe rol de documentos classificados em cada grau de sigilo</b> , com identificação para referência futura



# Transparência Pública - SC

- **EBT 360 2ª Edição (04 a 12/2020)**
- **Transparência Ativa e Passiva;**
- Apenas Poder Executivo;
- **Amostra:** todos os Estados, as capitais e os municípios com mais de 50 mil habitantes (com base nas estimativas de 2017, do IBGE);
- Avaliados 691 entes;
- SC – relatório estatístico de pedidos e resposta ao que perguntou na solicitação via e-SIC;

Ranking Geral	Localidade	UF	Nota
1	Ceará	CE	10.0
1	Espírito Santo	ES	10.0
1	Minas Gerais	MG	10.0
4	Paraná	PR	9.96
5	Mato Grosso do Sul	MS	9.93
6	Amapá	AP	9.83
6	Paraíba	PB	9.83
8	Alagoas	AL	9.75
9	Distrito Federal	DF	9.74
9	Mato Grosso	MT	9.74
11	Rio Grande do Sul	RS	9.72
12	Pernambuco	PE	9.6
12	Rondônia	RO	9.6
12	São Paulo (Estado)	SP	9.6
<b>15</b>	<b>Santa Catarina</b>	<b>SC</b>	<b>9.21</b>



# Transparência Pública - SC

- **EBT 360 2ª Edição (04 a 12/2020)**
- Ausência de Base de Dados Abertos (2);
- Consulta ao início das Obras Públicas (Gaspar)

Ranking Geral	Localidade	UF	Nota
1	Sobral	CE	10.0
1	Linhares	ES	10.0
1	Campo Grande	MS	10.0
1	João Pessoa	PB	10.0
1	Londrina	PR	10.0
1	Recife	PE	10.0
1	Mesquita	RJ	10.0
1	Niterói	RJ	10.0
1	São Pedro da Aldeia	RJ	10.0
10	Campo Alegre	AL	9.95
10	Itaúna	MG	9.95
10	Juiz de Fora	MG	9.95
10	Oriximiná	PA	9.95
10	<b>Criciúma</b>	<b>SC</b>	<b>9.95</b>
15	<b>Gaspar</b>	<b>SC</b>	<b>9.91</b>





# Transparência Pública - SC

- **EBT 360 2ª Edição (04 a 12/2020)**

Ranking Geral	Localidade	UF	Nota
10	Criciúma	SC	9.95
15	Gaspar	SC	9.91
23	Balneário Camboriú	SC	9.75
45	Navegantes	SC	9.59
47	Mafra	SC	9.56
49	Blumenau	SC	9.54
52	Canoinhas	SC	9.52
58	Chapecó	SC	9.47
67	Indaial	SC	9.39
83	Videira	SC	9.29
110	Camboriú	SC	9.05
118	Biguaçu	SC	8.99
125	Florianópolis	SC	8.95
136	São Bento do Sul	SC	8.86
139	Içara	SC	8.85



# Desafios para plenitude da Transparência Pública

- Apesar de haver diversas regulações no sentido da promoção da transparência, a maioria dos entes cumpre parcialmente a legislação;
  - Grande parte dos [portais de transparência dos estados e dos municípios](#), não contém informações atualizadas, abertas etc. (Escala Brasil Transparente e Radar Online);
  - Segundo Michiner, Contreras e Niskier (2018. p. 625) “[A fraqueza geral das instituições de prestação de contas e transparência no nível subnacional é um dos calcanhares de Aquiles do país](#)”;
- A [claridade efetiva](#) dos dados expostos é deficitária (orçamento, licitações, convênios);
- Necessidade de mudança cultural dos agentes públicos e cidadãos.



# E para que serve tudo isso???

## Já analisou um Portal da Transparência??

### O QUE ACHOU??

## Que tal um diagnóstico com potencialidades e fragilidades do Portal de um órgão público?

